



Samlet saksframstilling

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	54/2022	09.06.2022
Kommunestyret	39/2022	21.06.2022

Sluttbehandling av detaljreguleringsplan for Solem helikopterplass, plan-ID 2021003

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Frosta kommune vedtar detaljreguleringsplan Solem helikopterplass, plan-Id 2021-003, som vist på plankart datert 25.05.2021, med bestemmelser og beskrivelse datert 16.05.2022.

Vedtaket fattes med hjemmel til plan- og bygningslovens § 12-12.

Det skal igangsettes prosess for endring av kommuneplanens arealdel for å tilbakeføre eksisterende flyplassareal ved Vikaleiret til landbruksformål.

PS 54/2022 Sluttbehandling av detaljreguleringsplan for Solem helikopterplass, plan-ID 2021003

Formannskapetets behandling av sak 54/2022 i møte den 09.06.2022:

Behandling

Julie Bjugan, rådgiver arealplan, deltok under behandlingen av saken.

Vedtak

Kommunedirektørens innstilling enstemmig tiltrådt.

Innstilling til kommunestyret:

Frosta kommune vedtar detaljreguleringsplan Solem helikopterplass, plan-Id 2021-003, som vist på plankart datert 25.05.2021, med bestemmelser og beskrivelse datert 16.05.2022.

Vedtaket fattes med hjemmel til plan- og bygningslovens § 12-12.

Det skal igangsettes prosess for endring av kommuneplanens arealdel for å tilbakeføre eksisterende flyplassareal ved Vikaleiret til landbruksformål.

PS 39/2022 Sluttbehandling av detaljreguleringsplan for Solem helikopterplass, plan-ID 2021003

Kommunestyrets behandling av sak 39/2022 i møte den 21.06.2022:

Behandling

Kommunedirektørens forslag enstemmig vedtatt.

Vedtak

Frosta kommune vedtar detaljreguleringsplan Solem helikopterplass, plan-Id 2021-003, som vist på plankart datert 25.05.2021, med bestemmelser og beskrivelse datert 16.05.2022.

Vedtaket fattes med hjemmel til plan- og bygningslovens § 12-12.

Det skal igangsettes prosess for endring i kommuneplanens arealdel for å tilbakeføre eksisterende flyplassareal ved Vikaleiret til landbruksformål.

Vedlegg:

- 1 2021003 Plankart 25.05.2021
- 2 2021003 - Reguleringsbestemmelser 16.05.2022
- 3 2021003 - Planbeskrivelse 16.05.2022
- 4 2021003 - ROS analyse 30082021
- 5 2021003 Vurdering iht. naturmangfoldloven
- 6 2021003 Geonotat
- 7 2021003 Støyrapport
- 8 Samlet saksframstilling førstegangsbehandling
- 9 Høringsinnspill oppsummert og kommentert
- 10 Statsforvalterens tilbakemelding på innsigelse_løsningsforslag
- 11 Frostas kommunes forslag til løsning på innsigelse til Statsforvalteren
- 12 Uttalelse med innsigelse - Statsforvalteren i Trøndelag
- 13 Uttalelse - Trøndelag fylkeskommune
- 14 Uttalelse - Avinor
- 15 Uttalelse - NN
- 16 Uttalelse - Ragnar Sundet
- 17 Uttalelse - Ragnar Sundet vedlegg
- 18 Uttalelse - Statens vegvesen
- 19 Uttalelse - Sametinget

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Kommeplanens arealdel
Tidligere dokumenter i saken

Bakgrunn for saken:

Forslag til detaljreguleringsplan for Solem helikopterplass er mottatt fra Promidt AS på vegne av HeliScan.

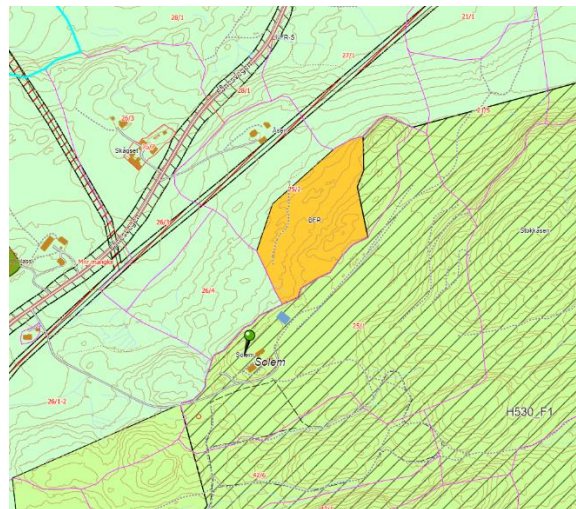
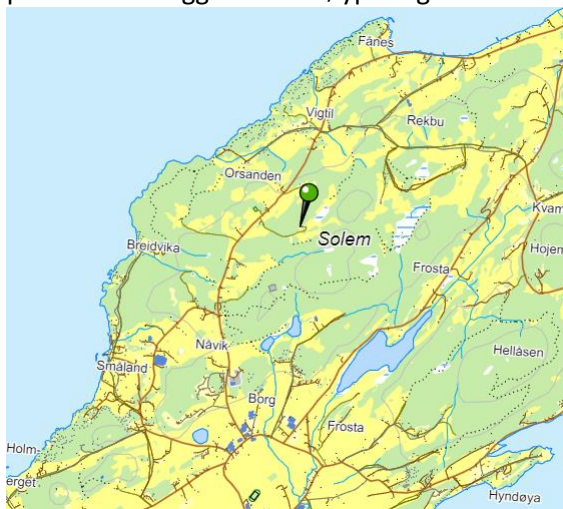
Hensikten med planen er å tilrettelegge for næringsvirksomhet som omfatter bygg og landingsplass for helikopter samt landingsbane.

HeliScan AS ønsker fortsatt å være etablert på Frosta, men dagens beliggenhet på Vikaleiret er ikke optimal pga. nærhet mot boligbebyggelse og små utvidelsesmuligheter. Det planlegges at eksisterende landingsstripe på Vikaleiret skal reetableres som dyrket mark, dersom virksomheten for helikopter flytter.

Saksopplysninger

Beskrivelse av planforslaget fremkommer av plankart, bestemmelser og planbeskrivelse. Det er utarbeidet risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS), støyrapport, geoteknisk notat og vurderinger iht naturmangfoldloven.

Planområdet ligger ca 3 km nord for Frostasentrum og ligger på eiendom 25/1 og er på ca 30 daa. Området brukes i dag i hovedsak til grasproduksjon og som adkomst til skogsområder. På sørsiden av planområdet ligger det skiløyper og stier.



Området er i kommuneplanens arealdel (KPA) avsatt til LNFR (landbruk, natur, friluftsliv og reindrift), med hensynssone friluftsliv.

Vedtak ved førstegangsbehandling

Planforslag ble førstegangsbehandlet i formannskapet 08.06.2021, sak 55/21.

«Planforslaget for detaljregulering av plan-ID 2021003 Solem helikopterplass legges ut til høring og offentlig ettersyn etter plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10. Reguleringsplanforslaget er vist i plankart, bestemmelser og planbeskrivelse, datert 25.05.2021.

Formannskapet ber om at det foretas en vurdering av eksisterende privat adkomstvei som ivaretar økt trafikk og trafiksikkerhet.

Det tas sikte på å oppheve detaljregulering for Nordtun helikopterplass, plan-ID 1997001, vedtatt 18.03.1997, inkludert alle senere planendringer, delplaner og tilhørende bestemmelser, ved godkjenning av detaljregulering for plan-ID 2021003 Solem helikopterplass.»

Høring

Planforslaget ble sendt på høring og offentlig ettersyn i perioden 17.06.21-30.07.21. Det er mottatt 7 merknader. Mottatte merknader og vurdering av disse fremkommer av eget vedlegg.

Innsigelse

Statsforvalteren fremmet innsigelse til planen på to tema, landbruk og risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS), sitat:

Tilbakeføring av areal på Vikaleiret til landbruksformål

I våre tidligere uttalelser har vi påpekt at det må gjøres en utredning/plan for tilbakeføring av eksisterende flyplassareal på Vikaleiret til landbruksformål. Dette vil være et viktig avbøtende tiltak knyttet til beslag av dyrka jord på Solem og driftsmessige ulemper knyttet til etablering av ny base. Det må beskrives hvordan tilbakeføring til LNF skal gjennomføres. Tilbakeføringen må beskrives og det må etableres en løsning som sørger for at dette skjer samtidig med opparbeidelse av ny base. Inntil dette er gjort har vi **innsigelse** til planen.

ROS-analyse ble av Statsforvalteren vurdert som ufullstendig mht. brann/politi/sivilforsvar, og Remmavatnet skytebane.

Endringer i planforslaget etter høring:

Plankart er ikke endret. Planbestemmelser og beskrivelse er endret for å svar ut innsigelse og merknader. ROS-analyse er revidert.

Reguleringsbestemmelsene er endret i § 4.7 støy, § 5.2 mht. tilgjengelighet skog og landbruk, ny § 7.1 rekkefølgekrav siktrydding og ny § 8.1 mht. dokument som gis juridisk virkning.

Vurdering

Jordvern

Det er antydnet 30 flyvninger per uke. Det bør derfor ikke være noe problem å drifte jorda rundt helikopterplassen og kjøre gjennom den for å komme til dyrkamark og skog. Det forutsettes at dette avtales mellom drifter av helikopterflyplass og drifter av jord og skog. Bestemmelsene i planforslaget er revidert etter høring for å sikre adkomst til jord og skog.

Støy

I støyrapport vedlagt saken har HeliScan opplyst følgende:

Planlagt åpningstid er 07:00 til 22:00 på hverdager. Flyging kan forekomme på lørdager og søndager. Antall flybevegelser anslås til ca. 30 i uken og 1400 på årsbasis.

Ved støyberegninger er det lagt til grunn følgende:

Siden trafikkmengden varierer, er en uke med typiske driftsforhold lagt til grunn for beregningene. Dette betyr 30 helikopterbevegelser pr uke. Det er antatt at alle helikoptertyper brukes like mye, og at trafikken er jevnt over planlagt åpningstid (samme landings- og avgangsfrekvens på dag- og kveldstid). Dette gir trafikkmengden vist i Tabell 2

Tabell 2: Trafikkdata benyttet i beregninger: Antall bevegelser pr uke

	Klasse	Dag	Kveld	Natt
Helikopter	H1.1	18	5	0
Helikopter	H1.2	6	2	0

Grenseverdi for maksimalt lydnivå i støyretningslinjen er overskredet når lydnivå overskrider 80 dB mer enn 10 ganger i nattperioden. Det er forutsatt at det ikke flys i nattperioden, og kravet til maksimalt lydnivå i T-1442 vil dermed være overholdt.

Forutsatt at helikoptertrafikken blir omtrent som beskrevet ovenfor viser støyberegningene at støynivået tilfredsstiller krav i T-1442 (Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging).

Reguleringsbestemmelsene stiller krav om at grenseverdier i T-1442 tabell 2 skal overholdes. Planen foreslås godkjent med grunnlag i vedlagte støyrapport. Dersom behovet endrer seg over tid må det gjøres nye støyberegninger for å vurdere om grenseverdiene fortsatt overholdes og om det ev. er behov for avbøtende tiltak. Dette er tatt inn i de reviderte bestemmelsene. Antall flyvninger på helg skal begrenses av hensyn til friluftsområdet omkring.

Trafikksikkerhet

Det er noe dårlig sikt ved krysset fra fylkesvegen (fv 6824) inn til planområdet. I reguleringsbestemmelsene er det derfor rekkefølgekrav til utbedring av frisiktforholdene i kryss med fylkesvegen. Kravene i Statens vegvesens håndbok N100 skal tilfredsstilles.

Innsigelse

Statsforvalter har innsigelse av jordvernhensyn og mangelfull ROS. ROS er revidert og godkjent av Statsforvalteren. For å imøtekomme statsforvalterens innsigelse mht. jordvern, med krav om tilbakeføring av eksisterende helikopterplass Nordtun ved Vikaleiret til landbruksformål, er det igangsatt prosess for oppheving av plan Nordtun. Vedtak om oppheving av reguleringsplan for helikopterplass Nordtun ved Vikaleiret skal gjøres i samme møte som vedtak av denne planen. Det skal i tillegg igangsatt prosess for å endre kommuneplanens arealdel slik at området også der tilbakeføres til landbruksformål.

Ragnar Sundet, som har konsesjon for helikopter på Nordtun, ønsker mulighet til fortsatt sporadisk drift innen konsesjonsperioden fram til juni 2027. Oppheving av reguleringsplan har ikke tilbakevirkende kraft, men det kan ikke påregnes fornyet konsesjon hvis reguleringsplanen er opphevet og området endret til LNFR i kommuneplanens arealdel.

Ingvild Øfsti
Kommunalsjef Organisasjon og Samfunn