



**FROSTA
KOMMUNE**

Høringsforslag til Planprogram

Revidering av kommuneplanens samfunnsdel



Høringsutkast 4. oktober 2022

Sideskift

Innhold

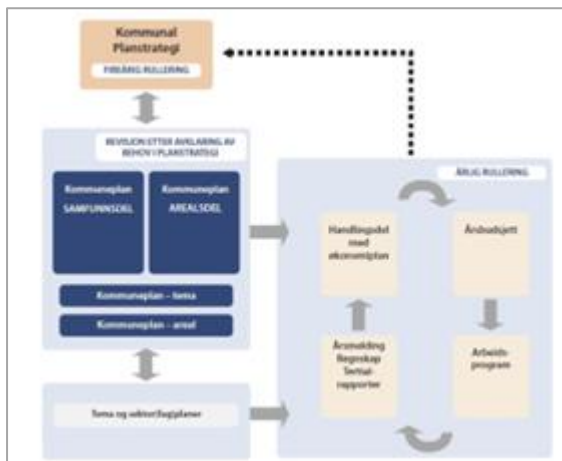
1. Innledning.....	3
1.1. Formålet med planarbeidet	3
2. Forutsetninger for planarbeidet.....	4
2.1. Internasjonale og Nasjonale føringer	4
2.2. Regionale planer og forventninger.....	4
2.3. Kommunale planer og føringer	5
2.3.1. Planstrategi 2022 – 2023	5
2.3.2. Kommuneplanens samfunnsdel 2009 – 2020	5
2.3.3. Kommuneplanens arealdel 2015-2027	5
2.3.4. Gjeldende tematiske kommunedelplaner.....	5
3. Sentrale tema og utredningsbehov i planprosessen	5
3.1. Kommuneplanens samfunnsdel	5
3.2. Kommuneplanens handlingsdel	5
3.3. Utrednings- og analysebehov.....	5
4. Planprosess og opplegg for medvirkning	6
5. Fremdriftsplan	7

1. Innledning

Kommuneplanen er Frosta kommune sitt overordnede styringsdokument og består av en samfunnsdel og en arealdel. Planen legger føringer for videre utvikling av kommunen. Kommunens planarbeid gis føringer fra flere hold. Lovverk, stortingsmeldinger, regionalt- og kommunalt planverk gir rammer for arbeidet. Plan- og bygningsloven pålegger kommunen å ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel (jf. pbl. §11-1).

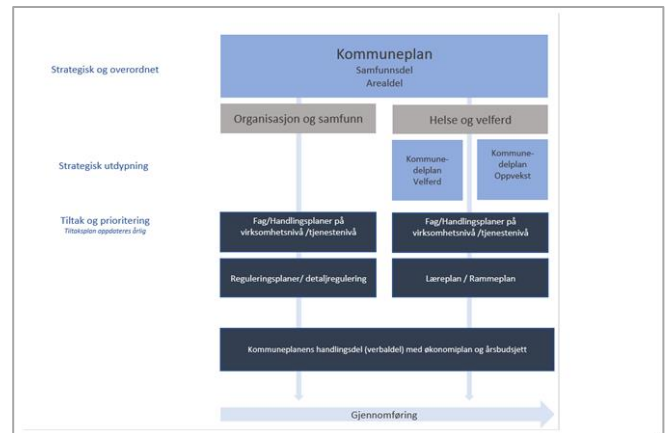
Økonomiplanen kan være hele eller deler av handlingsdelen til kommuneplanens samfunnsdel.

Det kommunale plansystemet kommer frem av figur 1. I modellen settes kommunal planstrategi generelt inn i det kommunale plansystemet, og viser generelt til sammenhengene i en kommune sitt plansystem.



Figur 1 Det kommunale plansystemet

Som en del av planarbeidet vil planhierarki for Frosta kommune etableres. En foreløpig forenklet modell tydeliggjør de ulike nivåene i planhierarkiet (figur 2), og hvordan sammenhengene i planene skal etableres. Planhierarkiet er ikke endelig vedtatt, men vil bearbeides gjennom planprosessen. Planhierarkiet skal blant annet understøtte målet om bedre administrativ samhandling, og konkretiseringen av planbehovet vil skje i forbindelse med utarbeidelse og vedtak av planstrategi for neste periode. I tillegg kommer de sektorovergrepene planene som vil synliggjøres og innarbeides.



Figur 2 Planhierarki Frosta kommune

Kommuneplanen skal ta utgangspunkt i kommunal planstrategi og videre ivareta både kommunale, regionale og nasjonale interesser og oppgaver, samt omfatte alle viktige mål og oppgaver for kommunen. Kommunestyret vedtok i Planstrategi 2022 – 2023, sak 48/22, at samfunnsdelen av kommuneplanen skal revideres. I henhold til plan- og bygningsloven skal det for alle kommuneplaner og kommunedelplaner utarbeides et planprogram. Planprogrammet skal beskrive formålet med planarbeidet, viktige problemstillinger, samt planprosessen med frister og opplegg for medvirkning.

Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum 6 uker. Planprogrammet fastsettes av kommunestyret og være førende for planprosessen.

1.1. Formålet med planarbeidet

En bærekraftig utvikling av samfunnet krever at kommunene planlegger for både økonomisk, sosial og klima/miljømessig bærekraft. Målet for planarbeidet er at planene skal gi tydelige føringer for den videre utviklingen av Frosta kommune – både som samfunn og organisasjon.

Dette planprogrammet rammer inn utarbeidelsen av kommuneplanens samfunnsdel. Planarbeidet er i tillegg underlag for neste periodes planstrategi, der planbehovet i kommunen vil synliggjøres og prioriteres. Ved å samordne øvrige planprosesser har kommunen som mål å gjøre det kommunale planarbeidet mer effektivt, samordnet og helhetlig.

Gjennom fokus på medvirkning i planprosessene er målet at planarbeidet skal være godt forankret både politisk og administrativt i kommunen, samt at innbyggere, næringsliv, frivillighet og andre offentlige aktører skal involveres aktivt i arbeidet.

Tidligere vedtak og styringssignaler med betydning for planstrategien

- Kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt 06.10.2009
- Kommuneplanens arealdel, vedtatt 27.11.2017
- Kommunestyres vedtak om at Frosta kommune skal bestå som egen kommune, men med tjenestesamarbeid i Værnesregionen.

2. Forutsetninger for planarbeidet

Både nasjonale og regionale myndigheter setter mål for samfunnsplanleggingen. Nasjonale mål er nedfelt gjennom lover, retningslinjer, stortingsmeldinger, offentlige utredninger og ytterligere konkretisert gjennom egne planer og veiledere.

2.1. Internasjonale og Nasjonale føringer

Mange av kommunen sine oppgaver er styrt av nasjonale lover og forskrifter. Plan- og bygningsloven og kommuneloven krever at kommunene skal bidra til bærekraftig utvikling, gjennom samordna og helhetlig planlegging. FN's menneskerettigheter og bærekraftsmål skal ligge til grunn i planarbeidet. En bærekraftig samfunnsutvikling er en utvikling som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov. For å ivareta en bærekraftig utvikling må det i planarbeidet tas hensyn til alle tre bærekraftsområdene; klima og miljø, økonomi og sosiale forhold.



Figur 3 FNs Bærekraftsmål

I tråd med plan- og bygningsloven skal det utarbeides et dokument med nasjonale

forventninger til regional og kommunal planlegging hvert fjerde år. De nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging 2019 – 2023 fokuserer blant annet på;

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

2.2. Regionale planer og forventninger

Trøndelagsplanen

Fylkesplan for Trøndelag: «Trøndelagsplanen 2018-2030» ble vedtatt i fylkestinget i desember 2018. Planen omhandler flere tema som er relevante å se i sammenheng med kommunens planlegging. Trøndelagsplanen 2019-2030 gir mål og retning for kommunen sine egne tjeneste- og samfunnsområder, samt motiverer til en mobilisering av øvrige aktører i fylket.

Innsatsområdene er konsentrert ved tre hovedtema, med ni prioriterte retningsmål.

1. Bolyst og livskvalitet

- I 2030 skal god livskvalitet og mangfold kjennetegne Trøndelag
- I 2030 er kunst og kultur en viktig drivkraft for samfunnsutvikling i Trøndelag
- I 2030 er Trøndelag best i Norge på regional samhandling

2. Kompetanse, verdiskaping og naturressurser

- I 2030 har Trøndelag et omstillingsdyktig og framtidsrettet arbeids- og næringsliv
- I 2030 er trøndersk næringsliv basert på miljøvennlig næringsutvikling og teknologi
- I 2030 har Trøndelag bærekraftig produksjon av mat og bioråstoff

3. Regionale tyngdepunkt og kommunikasjoner

- I 2030 har Trøndelag en bærekraftig areal- og transportstruktur
- I 2030 har Trøndelag et balansert utbyggings- og bosettingsmønster
- I 2030 har Trøndelag et samordnet transport- og samferdselssystem

Det finnes flere regionale planer innenfor tema som er førende for planleggingsarbeidet Frosta kommune skal i gang med.

2.3 Kommunale planer og føringer

2.3.1. Planstrategi 2022 – 2023

Planstrategien i Frosta kommune ble vedtatt i kommunestyret 21.06.2022, saksnummer 48/22. I planstrategien fremgår det at kommuneplanens samfunnsdel skal revideres i 2022/2023. I tillegg er overordnet ROS prioritert som et viktig grunnlagsdokument for arbeidet med samfunnsdel

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Ny planstrategi skal dermed utarbeides i løpet av høsten 2023/våren 2024 og dette arbeidet vil samordnes med de øvrige planprosessene. Nytt kommunestyre skal ha en tydelig rolle i utarbeidelsen av planstrategien.

2.3.2. Kommuneplanens samfunnsdel 2009 – 2020

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i Kommunestyret 06.10.2009, saksnummer 50/09. Samfunnsdelen er derfor utgått, men fungerer fortsatt som den gjeldende planen i kommunen, frem til ny samfunnsdel er vedtatt.

2.3.3. Kommuneplanens arealdel 2015-2027

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt i Kommunestyret 29.09.2020. Kommuneplanens arealdel består av plankart, planbeskrivelse og bestemmelser med retningslinjer. I tillegg følger det flere temakart. Kommuneplanens arealdel forholdsvis oppdatert og aktuell på de fleste områder. Samtidig ser kommunen at det kan oppstå et behov for en revidering av planen etter at kommuneplanens samfunnsdel er rullert. Dette avklares i neste periodes planstrategi.

2.3.4. Gjeldende tematiske kommunedelplaner

Frosta kommune har skissert i planhierarkiet å prioritere både kommunedelplaner og temaplaner. Strukturen er ikke endelig satt, men målet for arbeidet er å sikre at strategiene i kommuneplanens samfunnsdel følges opp i virksomhetenes drift. Det er også vesentlig at kunnskap om virksomhetene legges til grunn ved revidering og utarbeidelse av planer i neste planperiode.

3. Sentrale tema og utredningsbehov i planprosessen

3.1. Kommuneplanens samfunnsdel

Formålet med kommuneplanens samfunnsdel er å ta stilling til helhetlige og langsiktige utfordringer gjennom strategier og mål for Frostasamfunnet og Frosta kommune som organisasjon. Med andre ord rammer kommuneplanens samfunnsdel inn kommunen sin rolle som samfunnsutvikler og tjenesteleverandør.

Samfunnsdelen vil gi en retning som viser kommunens bidrag til bærekraftig utvikling, både innad i organisasjonen og i samfunnet på Frosta. Begge dimensjonene må løftes fram i revideringsprosessen.

I planprosessen må det avklares hvordan vi vil ta hensyn til miljø-/klimaforhold, sosiale og økonomiske forhold. Avklaringene vil påvirke hvordan kommunens samfunnsoppdrag skal forstås, og gir grunnlag for valg av kommunale strategier og mål i framtida.

3.2 Kommuneplanens handlingsdel

Handlingsdelen av kommuneplanens samfunnsdel er sammenslått med økonomiplanen i Frosta kommune, i tråd med kommuneloven § 44. Handlingsdelen skal vise kommunens prioriteringer og hva kommunen skal arbeide med i løpet av de neste fire budsjettårene eller lengre. Dette planverket er kommunens viktigste verktøy for å sikre god økonomisk planlegging og styring.

3.3 Utrednings- og analysebehov

Frosta kommune har per i dag mange gjeldene tiltaksplaner som vil danne et viktig utredningsgrunnlag for kommuneplanens samfunnsdel. Vi har også noe utdatert planverk som vil bli benyttet til samme formål fordi en del av innholdet og datamaterialet fortsatt er aktuelt.

Det er også gjort et stykke eksternt analysearbeid i kommunen. Blant annet knyttet til framtidens helse- og omsorgstjenester i Frosta kommune, som er en naturlig del av utredningen til samfunnsdelen.

I høringsrunden for planstrategien fikk Frosta kommune gode og konkrete innspill fra Statsforvalteren i Trøndelag og Trøndelag fylkeskommune. Innspillene omhandler også

revideringen av kommuneplanens samfunnsdel, og vil være en viktig del av utredningsarbeidet. Som nevnt vil arbeidet med samfunnsdelen innebære en prosess som bereder underlaget for hvilke planer kommunen har behov for. Dette vil løftes fram i neste revidering av Frosta kommunes planstrategi.

Det vil også være behov for å gjennomføre analyser i regionale- og nasjonale databaser for å gi et helhetlig bilde av Frosta kommune i samfunnsdelen. Eksempler på slike tallmaterialer og analyser kan være KOSTRA-tall, FHIs kommuneprofil, Hunt Trøndelag og Tall i Trøndelag.

4. Planprosess og opplegg for medvirkning

Kommunale planer berører ikke bare kommuneorganisasjonen, men samfunnet som helhet. Det er derfor viktig å sikre åpne planprosesser der kommunen kan innhente kunnskap og samkjøre sin innsats med ressurser, planer og behov hos øvrige aktører – både innbyggere, næringsliv, frivillighet og andre offentlige aktører. På denne måten får kommunen best mulige planer for utviklingen av Frostasamfunnet, samtidig er det viktig å dra nytte av kunnskapen og erfaringen fra de ansatte i kommuneorganisasjonen.

I planprosessene ønsker Frosta kommune å prøve ut ulike former for medvirkning, samtidig står kommunen i krevende prosesser, så tilgang til ressurser til å gjennomføre medvirkningsprosesser er begrenset. Dette må hensyntas for å sikre gjennomføring av gode medvirkningsprosesser. Det er i stor grad ønske om å benytte allerede etablerte strukturer i de tilfeller det er

mulig. Dette for å sikre en bred og aktiv involvering i prosessene og for å styrke arbeidet med innbyggermedvirkning og samskaping i kommunen. I tråd med plan- og bygningsloven §§ 11-13 og 11-14 legges planforslaget ut på høring med en høringsfrist på minimum seks uker.

For at kommuneplanen skal være et godt styringsverktøy er det viktig med en god politisk og administrativ forankring. Det legges opp til at fagmiljø og tillitsvalgte i kommuneorganisasjonen involveres i prosessene og at arbeidet i størst mulig grad har en tverrfaglig tilnærming. Planarbeidet skal være tema i kommunens ledermøter.

Valg av nytt kommunestyre skjer høsten 2023 og involvering av kommunestyre, formannskap og utvalg skal skje på flere stadier i planprosessene. Eksterne myndigheter som Statsforvalteren i Trøndelag, Trøndelag fylkeskommune, Statens vegvesen, NVE o.l. vil bli kontaktet direkte for deltakelse, orienteringer og avklaringer underveis i planprosessene.

Oppsummert vil medvirkningsprosessene vil primært følge tre spor:

- Politisk spor
- Internt spor
- Eksternt spor

Kommunens hjemmeside og lokale aviser vil være hovedinformasjonskildene for kunngjøring av muligheter for medvirkning og informasjon om viktige tema i planarbeidet. Sentrale plandokumenter vil bli lagt ut digitalt på kommunens hjemmeside, herunder innspill, analyser, utredninger og høringsdokumenter. Det legges opp til sluttbehandling av kommuneplanens samfunnsdel i kommunestyret høsten 2023.

5. Fremdriftsplan

År	2022				2023							
Måned	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8
Utarbeide planprogram												
Kunngjøring av planstart og høring av planprogram												
Utvikling av strategier												
Fastsetting av planprogram og strategier												
Utredning og analyser												
Utarbeiding av planforslag med medvirkning og utvikling av mål												
Offentlig ettersyn og høring av planforslag												
Beslutningspunkt												
Vedtak av plan												

- Første beslutningspunkt vil være vedtak i formannskapet om å sende planprogrammet på høring 04.10.22.
- Andre beslutningspunkt er fastsetting av planprogrammet i formannskapet 22.11.22. Det vil også være en orientering om strategisk retning.
- Tredje beslutningspunkt er en orientering i politiske organer om utarbeidelsen av planforslaget og medvirkningsprosessen i april 2023.
- Fjerde beslutningspunkt er vedtak i kommunestyre om å sende planforslaget til kommuneplanens samfunnsdel på høring i juni 2023.
- Femte beslutningspunkt er vedtak av planen i kommunestyret i august 2023.

Rådene (ungdomsrådet og rådet for eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne) vil i tillegg til beslutningspunktene ta del i medvirkningsprosessen og utvikling av mål i 2023. Prosessen tilpasses møtepunktet for rådene.